

Co pokazuje „Licznik Długu Publicznego”?

1. „Licznik długu” pokazuje szacunkową, bieżącą wielkość:
 - a. państwowego długu publicznego ogółem, oraz
 - b. państwowego długu publicznego w przeliczeniu na mieszkańca Polski.
2. Państwowy dług publiczny określa wielkość zadłużenia sektora rządowego, sektora samorządowego oraz sektora ubezpieczeń społecznych, po wyeliminowaniu wszystkich wzajemnych zobowiązań między jednostkami sektora finansów publicznych (po tzw. konsolidacji). Obejmuje on zobowiązania sektora finansów publicznych z tytułu wyemitowanych papierów wartościowych, opiewających na wierzytelności pieniężne, zaciągniętych kredytów i pożyczek, przyjętych depozytów i innych wymagalnych zobowiązań. Państwowy dług publiczny nie uwzględnia zobowiązań niewymagalnych, czyli np. przyszłych zobowiązań emerytalnych sektora finansów publicznych (FUS).
3. Państwowy dług publiczny, określony w ustawie o finansach publicznych, nie jest tożsamy z długiem sektora finansów publicznych (general government) obliczanym na podstawie metodologii stosowanej przez Komisję Europejską i Eurostat (ESA95). Podstawowe różnice pomiędzy wielkością państwowego długu publicznego i długiem sektora instytucji rządowych i samorządowych według metodologii ESA95 to:
 - a. do państwowego długu publicznego nie wlicza się zobowiązań funduszy utworzonych w ramach Banku Gospodarstwa Krajowego (np. Krajowego Funduszu Drogowego)
 - b. do państwowego długu publicznego wlicza się zobowiązania instytutów naukowych Polskiej Akademii Nauk
4. „Licznik Długu Publicznego” ma na celu pokazanie bieżącej, szacunkowej wartości państwowego długu publicznego, zgodnej z oficjalnymi danymi na temat wielkości tego długu w przeszłości i oficjalnymi prognozami rządowymi dotyczącymi wielkości tego długu w przyszłości.
5. Do szacowania bieżącej wielkości państwowego długu publicznego w „Liczniku Długu Publicznego” będą wykorzystywane dane o:
 - a. zadłużeniu sektora finansów publicznych po konsolidacji (dane publikowane przez Ministerstwo Finansów co kwartał),
 - b. prognozowanej wielkości państwowego długu publicznego na koniec każdego roku kalendarzowego (dane publikowane przez Ministerstwo Finansów w strategii zarządzania długiem sektora finansów publicznych, dane publikowane przez rząd w wieloletnich planach finansowych państwa oraz w innych oficjalnych dokumentach rządu, które będą zawierać zaktualizowane prognozy wielkości państwowego długu publicznego.

- c. strukturze zadłużenia Skarbu Państwa w walutach obcych na koniec każdego roku kalendarzowego (dane publikowane przez Ministerstwo Finansów w raportach rocznych, dotyczących wielkości długu publicznego),
 - d. poziomie średnich kursów walutowych (dane publikowane przez Narodowy Bank Polski),
 - e. prognozowanej liczbie ludności Polski na koniec grudnia każdego roku kalendarzowego (dane publikowane przez GUS w „Prognozie ludności Polski na lata 2008-2035”).
6. Podstawą szacunku bieżącej wielkości państwowego długu publicznego są najbardziej aktualne, historyczne dane na temat wielkości państwowego długu publicznego i prognozy wielkości państwowego długu publicznego. Na przykład, w dniu 28 września 2010 roku znana jest wielkość państwowego długu publicznego na koniec czerwca 2010 roku (opublikowana w dniu 10 września 2010 roku) i rządowa prognoza tego długu na koniec grudnia 2010 roku (opublikowana w sierpniu 2010 roku w „Wieloletnim Planie Finansów Państwa 2010-2013”).

W momencie publikacji kwartalnych danych o wielkości państwowego długu publicznego lub nowej prognozy tego długu w przyszłości dokonujemy aktualizacji szacunku bieżącej wielkości państwowego długu publicznego w następujący sposób:

- a. Obliczamy aktualną wielkość państwowego długu publicznego denominowanego w walutach obcych na koniec kwartału, którego dotyczą dane, biorąc pod uwagę średni kurs walutowy ogłaszany przez Narodowy Bank Polski w dniu ogłoszenia tych danych. Z powodu braku aktualnych danych o strukturze walutowej państwowego długu publicznego, denominowanego w walutach obcych, przyjmujemy, że w całym roku struktura ta jest taka sama jak struktura walutowa zadłużenia zagranicznego Skarbu Państwa na koniec ostatniego roku. Niemal cały zagraniczny państwowy dług publiczny stanowi bowiem zadłużenie Skarbu Państwa.

Szacunek wielkości państwowego długu publicznego na koniec roku kalendarzowego przeliczamy według bieżącego kursu walutowego w momencie dokonywania aktualizacji. W tym celu porównujemy bieżące kursy walutowe (EUR i USD) z kursami tych walut założonych na koniec roku w strategii zarządzania długiem. Na koniec 2009 roku zadłużenie w EUR stanowiło 70,6%, w USD - 13,5%, w CHF - 7,6%, w jenach - 7,2% (+1% w innych walutach) całkowitego zadłużenia zagranicznego Skarbu Państwa. Z powodu braku prognoz rządowych kursu jena i franka szwajcarskiego na koniec roku, założono, że kursy te będą zmieniać się do końca roku proporcjonalnie do zmian kursu PLN/EUR.

- b. Wielkość państwowego długu publicznego denominowanego w złotych nie podlega aktualizacji.
7. Bieżącą szacunkową wartość państwowego długu publicznego oblicza się przy założeniu, że dług ten przyrasta w czasie w sposób liniowy. Przyrost zadłużenia w „Liczniku długu” następuje proporcjonalnie do czasu, jaki upłynął pomiędzy ostatnimi danymi o wielkości państwowego długu publicznego (po wcześniejszej ich aktualizacji o kurs walutowy) a

końcem roku kalendarzowego (także po aktualizacji o kurs walutowy). Po publikacji danych o wielkości państwowego długu publicznego na koniec września 2010 r. (w dniu 10 grudnia 2010 r.), końcowym punktem szacunku będzie wielkość państwowego długu publicznego na koniec grudnia 2011 r.

8. Przykład aktualizacji szacunku państwowego długu publicznego z dnia 11 września 2010 roku:

Wielkość państwowego długu publicznego denominowanego w walutach obcych, na koniec czerwca 2010 roku to 201,2 mld zł, a na koniec grudnia 2010 roku (ze „Strategii zarządzania...”) to 178,4 mld zł. Kurs koszyka walut, w których jest denominowany dług zagraniczny, na koniec czerwca 2010 roku, był o 5,7% niższy, a na koniec grudnia 2010 roku - o 0,05% niższy od kursu z 10 września 2010 roku. Przy założeniu kursu z 10 września 2010 roku wielkość państwowego długu publicznego denominowanego w walutach obcych na koniec czerwca 2010 roku to 190,3 mld zł, a na koniec 2010 roku - 178,3 mld zł.

	Państwowy dług publiczny – koniec czerwca 2010 r.	Państwowy dług publiczny – koniec grudnia 2010 r.
Zadłużenie zagraniczne - kurs na koniec czerwca 2010 roku i założony przez rząd kurs walutowy na koniec grudnia 2010 roku	201,2 mld zł.	178,4 mld zł.
Zadłużenie zagraniczne – przy kursie z 10 września 2010 roku	190,3 mld zł.	178,3 mld zł.
Zadłużenie ogółem - rzeczywiste (czerwiec 2010 roku) i prognozowany (grudzień 2010 roku)	721,2 mld zł.	739,1 mld zł.
Zadłużenie ogółem – przy kursie z 10 września 2010	710,3 mld zł.	739,0 mld zł.

9. Przykład szacunku wielkości państwowego długu publicznego:

O godzinie 13:00 w dniu 28 września 2010 roku (89 dni i 13 godzin od końca czerwca 2010 roku i 184 dni od końca czerwca do końca grudnia 2010 roku) szacunek wielkości państwowego długu publicznego ogółem wynosi:

$$PDP_{28.09.2010}^{1300} = 710,3 + (739,0 - 710,3) \frac{(89 * 24h + 13h) * 3600s}{184dni * 24h * 3600s} = 724.259.822.418,5zł$$

Z kolei szacunek wielkości państwowego długu publicznego na mieszkańca:

$$PDP_{28.09.2010}^{1300,percapita} = \frac{724.259.822.418,5zł}{38.091.951osób} = 19.013zł$$

Według takiej formuły w okresie najbliższych 3 miesięcy państwowy dług publiczny będzie przyrastał dziennie o ok. 156 mln zł.

Planowany harmonogram aktualizacji szacunku wielkości państwowego długu publicznego (PDP)

	11 września 2010	11 grudnia 2010	11 kwietnia 2011	11 czerwca 2011	11 września 2011	11 grudnia 2011
Punkt startowy szacunku	PDP 30.06.2010	PDP 30.09.2010	PDP 31.12.2010	PDP 31.03.2011	PDP 30.06.2011	PDP 30.09.2011
Punkt końcowy szacunku	PDP 31.12.2010	PDP 31.12.2010	PDP 31.12.2011r.	PDP 31.12.2011	PDP 31.12.2011	PDP 31.12.2012
Źródło danych	Wieloletni Plan Finansów Państwa, Strategia zarządzania długiem publicznym					
Kurs walutowy uwzględniany w aktualizacji szacunku	PDP 10.09.2010	PDP 10.12.2010	PDP 10.04.2011	PDP 10.06.2011	PDP 10.09.2011	PDP 10.12.2011
Źródło danych nt. struktury długu zagranicznego	Raport Roczny- Dług Publiczny 2009			Raport Roczny- Dług Publiczny 2010		

Okres uwzględniany w szacunku wielkości państwowego długu publicznego.

Zakres danych do licznika długu w okresie:	Wielkość państwowego długu publicznego na koniec kwartału											
	30 VI 2010	30 IX 2010	31 XII 2010	31 III 2011	30 VI 2011	30 IX 2011	31 XII 2011	31 III 2012	31 VI 2012	30 IX 2012	31 XII 2012	
10 września 2010 – 9 grudnia 2010												
10 grudnia 2010 – 9 kwietnia 2011												
10 kwietnia 2011 – 9 czerwca 2011												
10 czerwca 2011 – 9 września 2011												
10 września 2011 – 9 grudnia 2012												
10 grudnia 2011 – 9 kwietnia 2012												